

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра государственной службы и кадровой политики

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Методические рекомендации для работы по изучению дисциплины
обучающихся по направлению подготовки
Направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(уровень магистратуры)

Магистерская программа «Кадровые технологии управления противопожарной и техносферной безопасностью»

Год начала реализации ОПОП - 2022

Екатеринбург
2023

Составители:

Резер Т. М., д.п.н., профессор кафедры ГСиКП
Синякова М.Г., д.психол.н., доцент, зав. кафедрой ГСиКП

Рассмотрены на заседании кафедры государственной службы и кадровой политики «14» сентября 2023 г., протокол № 1.

© ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России, 2023.

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка	4
1. Аудиторная работа (лекции, практические занятия)	4
2. Самостоятельная работа студента (формы самостоятельной работы, темы с вопросами для самостоятельной работы)	7
3. Промежуточная аттестация	9
4. Критерии оценивания и показатели сформированности компетенций для промежуточного контроля	11
5. Перечень литературы, необходимой для освоения дисциплины	12

Пояснительная записка

Настоящие методические рекомендации по дисциплине позволят студентам овладеть фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, опытом творческой и исследовательской деятельности, и направлены на формирование результатов обучения, представленных, представленных в таблице 1:

Результаты обучения по дисциплине

Результат освоения образовательной программы	Содержание компетенции	Результат обучения по дисциплине
РО-01 – Способность проводить анализ социально-экономических, политических, правовых факторов, общественных процессов и явлений и применять их в административно-технологической деятельности.	**ОПК-1** - Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти	**Знает** нормы служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти **Умеет** квалифицировать нормы служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти **Владеет** нормами служебной этики и может обеспечивать антикоррупционную направленность в деятельности органа власти
РО-03 – Способность осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти, государственными и муниципальными организациями по вопросам подготовки, комплектования и развития кадровых ресурсов.	**УК-5**. Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия	**Знает** имеющиеся особенности межкультурного взаимодействия **Умеет** анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия **Владеет** навыками использования анализа разнообразия культур в процессе межкультурного взаимодействия

Методические рекомендации охватывают всю программу курса, в них определены основные понятия и категории для изучения, перечень тем и рекомендуемых вопросов для их освоения, приведены основная и дополнительная литература, представлены перечень вопросов для самопроверки.

1. Аудиторная работа (лекции, практические занятия)

Тема № 1. Теоретические основы ГЧП

Вопросы:

1. Классификация форм государственно-частного партнерства и их эволюция.
2. Современные теоретические подходы и концепции ГЧП.
3. Сравнительный анализ форм государственно-частного партнерства.
4. Экономическая и политическая природа государственно-частного партнерства, причины появления.

Основные понятия и категории: ГЧП, современные теоретические подходы и концепции ГЧП.

Тема № 2. Генезис развития ГЧП за рубежом и в России

Вопросы:

1. История развития ГЧП. Особенности законодательства в сфере ГЧП за рубежом.
2. Различия в институционально-правовом обеспечении проектов в различных странах.
3. Отраслевая и региональная специфика реализации проектов ГЧП.
4. Особенности реализации проектов ГЧП в России: особые экономические зоны, федеральные целевые программы финансирования.
5. Российский опыт взаимодействия бизнеса и власти.

Основные понятия и категории: история развития ГЧП, бизнес, власть, Россия, зарубежные страны.

Тема № 3. Нормативно-правовая база управления проектами ГЧП

Вопросы:

1. Институционально-правовые основы ГЧП.
2. Основные принципы реализации проектов государственно (муниципально)-частного партнёрства и их регулятивы.
3. Инструменты стимулирования и совместного финансирования проектов.
4. Пробелы в законодательстве о ГЧП.
5. Реформы, реализованные государственными органами РФ в управлении проектами ГЧП.
6. Цели, задачи, принципы организации сотрудничества властных и предпринимательских структур. Дайте сравнительную характеристику.
7. Институциональное сопровождение развития ГЧП в различных сферах российской экономики.
8. Соглашения ГЧП и концессия как основные формы проектов в современных условиях.
9. Правовая защита интересов участников ГЧП.

Основные понятия и категории: ГЧП, институционально-правовые основы, принципы.

Тема № 4. Структура и механизмы финансирования ГЧП-проектов

Вопросы:

1. Основные источники финансирования проектов ГЧП.
2. Принципы и методологические основы по распределению доходов от проектов ГЧП.
3. Инвестиционный фонд РФ (софинансирование инфраструктурных проектов в форме бюджетных субсидий, предоставляемых на конкурсной основе) как политический инструмент.
4. Внешэкономбанк (долгосрочное кредитование и его организация, участие в капитале, консалтинг, гарантии) как банк развития.
5. Негосударственные пенсионные фонды (приобретение инфраструктурных облигаций и паев специализированных инфраструктурных фондов как необходимость прогнозируемого долгосрочного финансового потока, бизнес-модель.
6. Инфраструктурные фонды (участие в капитале проектных компаний в течение определенного времени и последующий выход из проекта – бизнес-модель).
7. Международные финансовые организации (техническая помощь гранты, кредиты) – институты развития.
8. Национальный Центр ГЧП – ведущий центр компетенций в сфере государственно-частного партнерства. https://pppcenter.ru/analitika/

Основные понятия и категории: ГЧП, современные источники финансирования, инфраструктурные фонды.

Тема № 5. Управление проектами ГЧП

Вопросы:

1. Анализ примеров реализации проектов ГЧП в мире.
2. Анализ завершенных и текущих проектов ГЧП в мире и в России.
3. Развитие рынков ГЧП в России. Основные проблемы с реализацией проектов ГЧП в России.
4. Стадии и этапы проектов ГЧП. Нормативно-правовое обеспечение взаимодействия органов власти при разработке и реализации проектов ГЧП, МЧП.
5. Планирование развития инфраструктуры и учет механизмов ГЧП в документах целеполагания.
6. Организация системы государственного управления проектами ГЧП, МЧП, в том числе концессионными.
7. Стимулирование инвесторов к реализации инфраструктурных проектов на принципах ГЧП

8. Национальный Центр ГЧП – ведущий центр компетенций в сфере государственно-частного партнерства. https://pppcenter.ru/analitika/

Основные понятия и категории: ГЧП, проекты, рынки, управление проектами.

Тема № 6. Управление рисками ГЧП-проектов

Вопросы:

1. Гарантии и риски государства и бизнеса.
2. Особенности реализации некоторых форм ГЧП в условиях риска.
3. Моделирование основных операционных показателей проекта ГЧП: выручка, капитальные затраты, операционные затраты, амортизация.
4. Финансовая модель: источники финансирования инвестиционного проекта: собственные средства; кредитное финансирование; государственная поддержка; небанковское внебюджетное финансирование.
5. Национальный Центр ГЧП – ведущий центр компетенций в сфере государственно-частного партнерства. https://pppcenter.ru/analitika/

Основные понятия и категории: ГЧП, формы, риски, модели.

Тема № 7. Проекты ГЧП в отраслях экономики

Вопросы:

1. Понятие особенности инфраструктуры ГЧП как основы модернизации отраслей экономики.
2. Преимущества и недостатки ГЧП в инфраструктурных проектах.
3. Моделирование показателей инвестиционной привлекательности проекта.
4. Результаты финансовой модели: анализ инвестиционной привлекательности проекта с точки зрения разных участников проекта: долевых инвесторов (NPV, IRR); государства (бюджетная эффективность); кредитных организаций DSCR – коэффициент покрытия долга).
5. Национальный Центр ГЧП – ведущий центр компетенций в сфере государственно-частного партнерства. https://pppcenter.ru/analitika/

Основные понятия и категории: ГЧП, отрасли экономики, финансовые модели.

2. Самостоятельная работа студента (формы самостоятельной работы, темы с вопросами для самостоятельной работы)

Тема № 1. Теоретические основы ГЧП

Основные понятия и категории: ГЧП, современные теоретические подходы и концепции ГЧП.

Руководство по самостоятельному изучению

1. Изучить рабочую программу курса, его основные цели и задачи.
2. Ознакомится со списком основной и дополнительной литературы, электронных ресурсов.
3. Ориентируясь на список литературы, электронных ресурсов по теме 1 и примерные вопросы для освоения темы, изучить её содержание.
4. Пользуясь словарем, закрепить основные термины и категории.

Тема № 2. Генезис развития ГЧП за рубежом и в России

Основные понятия и категории: история развития ГЧП, бизнес, власть, Россия, зарубежные страны.

Руководство по самостоятельному изучению

1. Изучить рабочую программу курса, его основные цели и задачи.
2. Ознакомится со списком основной и дополнительной литературы, электронных ресурсов.
3. Ориентируясь на список литературы, электронных ресурсов по теме 2 и примерные вопросы для освоения темы, изучить её содержание.
4. Пользуясь словарем, закрепить основные термины и категории.

Тема № 3. Нормативно-правовая база управления проектами ГЧП

Основные понятия и категории: ГЧП, институционально-правовые основы, принципы.

Руководство по самостоятельному изучению

1. Изучить рабочую программу курса, его основные цели и задачи.
2. Ознакомится со списком основной и дополнительной литературы, электронных ресурсов.
3. Ориентируясь на список литературы, электронных ресурсов по теме 3 и примерные вопросы для освоения темы, изучить её содержание.
4. Пользуясь словарем, закрепить основные термины и категории.

Тема № 4. Структура и механизмы финансирования ГЧП-проектов

Основные понятия и категории: ГЧП, современные источники финансирования, инфраструктурные фонды.

Руководство по самостоятельному изучению

1. Изучить рабочую программу курса, его основные цели и задачи.
2. Ознакомится со списком основной и дополнительной литературы, электронных ресурсов.
3. Ориентируясь на список литературы, электронных ресурсов по теме 4 и примерные вопросы для освоения темы, изучить её содержание.

4. Пользуясь словарем, закрепить основные термины и категории.

Тема № 5. Управление проектами ГЧП

Основные понятия и категории: ГЧП, проекты, рынки, управление проектами.

Руководство по самостоятельному изучению

1. Изучить рабочую программу курса, его основные цели и задачи.
2. Ознакомится со списком основной и дополнительной литературы, электронных ресурсов.

3. Ориентируясь на список литературы, электронных ресурсов по теме 5 и примерные вопросы для освоения темы, изучить её содержание.
4. Пользуясь словарем, закрепить основные термины и категории.

Тема № 6. Управление рисками ГЧП-проектов

Вопросы для самопроверки:

Основные понятия и категории: ГЧП, формы, риски, модели.

Руководство по самостоятельному изучению

1. Изучить рабочую программу курса, его основные цели и задачи.
2. Ознакомится со списком основной и дополнительной литературы, электронных ресурсов.
3. Ориентируясь на список литературы, электронных ресурсов по теме 6 и примерные вопросы для освоения темы, изучить её содержание.
4. Пользуясь словарем, закрепить основные термины и категории.

Тема № 7. Проекты ГЧП в отраслях экономики

Основные понятия и категории: ГЧП, отрасли экономики, финансовые модели.

Руководство по самостоятельному изучению

1. Изучить рабочую программу курса, его основные цели и задачи.
2. Ознакомится со списком основной и дополнительной литературы, электронных ресурсов.
3. Ориентируясь на список литературы, электронных ресурсов по теме 7 и примерные вопросы для освоения темы, изучить её содержание.
4. Пользуясь словарем, закрепить основные термины и категории.

3. Промежуточная аттестация

Примеры форм контроля	Оцениваемые компетенции, коды	Примерные варианты наполнения фондов оценочных средств

Зачет	**УК-5**. Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия	1. Определение ГЧП. Терминология. 2. Трактовка ГЧП, принятая в международных финансовых организациях. 3. Основные концептуальные положения государственно-частного партнерства. 4. Институциональные принципы проектов ГЧП. 5. Общая характеристика инструментов и механизмов экономической политики государства. Место и роль в них ГЧП. 6. Этапы эволюции экономической политики и развития ГЧП. 7. Диалектика взаимосвязи государственно-частного партнерства и процесса приватизации. 8. Ключевые характеристики ГЧП как механизма экономической политики. 9. Потенциальные выгоды ГЧП. 10. Классификации форм ГЧП и их характеристики. 11. Государственные контракты с инвестиционными обязательствами частного сектора. 12. Соглашения о разделе продукции. 13. Аренда государственной и муниципальной собственности. 14. Смешанные государственно-частные организации. 15. Основные подходы в развитии ГЧП в социально-значимых сферах деятельности. 16. Выгоды государственно-частного партнерства для бизнеса. 17. Выгоды государственно-частного партнерства для государства.
	ОПК-1 - Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти	18. Концессии. Организация тендерного процесса выдачи концессий в России. 19. Общая характеристика законодательно-нормативной правовой базы по ГЧП в России. 20. Основные положения ФЗ № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». 21. Задачи российского государства по развитию экономической политики ГЧП и законотворческой работе. 22. Характеристика региональных законов о ГЧП. 23. Роль Государственной Думы, Внешэкономбанка, Центра развития ГЧП, а также их конкретная деятельность по разработке регионального законодательства. 24. Сравнительный анализ региональных законов в основных регионах. 25. Региональные проекты ГЧП, финансируемые из средств Инвестиционного фонда. 26. Анализ хода выполнения проектов ГЧП в регионах РФ. 27. Проблемы реализации проектов ГЧП.

		28. Пути совершенствования реализации проектов ГЧП. 29. Структурирование проектов ГЧП. 30. Функционирование Инвестиционного фонда РФ. 31. Перспективы развития ГЧП в России. Задачи государства в этом направлении. 32. Характеристика ГЧП-проектов, реализуемых в России. 33. Управление рисками ГЧП-проектов 34. Финансовые модели ГЧП-проектов.

4. Критерии оценивания и показатели сформированности компетенций для промежуточного контроля

Шкала оценивания результатов и критерии выставления оценок по зачету:

Форма контроля	Показатели оценивания	Критерии выставления оценок	Шкала оценивания
Зачет	Правильность и полнота ответа	Дан правильный, полный ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине. доказательно раскрыты основные положения вопросов; могут быть допущены недочеты, исправленные самостоятельно в процессе ответа; дан правильный, недостаточно полный ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи; могут быть допущены недочеты, исправленные с помощью преподавателя; дан недостаточно правильный и полный ответ; логика и последовательность изложения имеют нарушения; в ответе отсутствуют выводы	«Зачтено»
		Ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу; присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения; дополнительные и уточняющие вопросы не приводят к коррекции ответа на вопрос	«Не зачтено»

5. Перечень литературы, необходимой для освоения дисциплины

1. Лобкова, Е. В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Е. В. Лобкова, Е. В. Зандер, К. Ю. Лобков. — Красноярск : СФУ, 2020. — 300 с. — ISBN 978-5-7638-4264-7. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: https://e.lanbook.com/book/181595

2. Нарыкова, Н. М. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления : учебно-методическое пособие / Н. М. Нарыкова, Е. Н. Каратуева. — Санкт-Петербург : СПбГАУ, 2021. — 175 с. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: https://e.lanbook.com/book/191454

3. Ваславский, Я. И. Государственно-частное партнерство: Институциональный подход : учебник для вузов / Я. И. Ваславский, И. Ю. Ваславская. — Москва : Аспект Пресс, 2019. — 416 с. — ISBN 978-5-7567-1022-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/98945

4. Капустенко, И. С. Государственно-частное партнерство : учебное пособие / И. С. Капустенко, Г. И. Коноплева. — Комсомольск-на-Амуре : Комсомольский-на-Амуре государственный университет, 2019. — 94 с. — ISBN 978-5-7765-1315-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: https://www.iprbookshop.ru/102086

5. Краснов, Ю. К. Современное государство: цивилизационные факторы влияния : учебное пособие / Ю. К. Краснов. — Москва : Прометей, 2020. — 578 с. — ISBN 978-5-907244-20-7. — Текст : электронный // Лань : ЭБС. — URL: https://e.lanbook.com/book/165986

Электронные ресурсы

- Ассоциация менеджеров России (сайт) // Режим доступа: http://www.amr.ru
- журнала «Эксперт» (сайт) // Режим доступа: http://www.expert.ru/
- Национальный совет по корпоративномууправлению (сайт) // Режим доступа: http://www.rspp.ru
- Государственная система правовой информации – официальный Интернет-портал правовой информации // Режим доступа: http://pravo.gov.ru/
- Портал открытых данных РФ (сайт) // Режим доступа: http://data.gov.ru/
- Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» // Режим доступа: http://ecsocman.hse.ru